

SKODJE KOMMUNE  
Kontrollutvalet

## MØTEINNKALLING

---

Kopi til: Ordføreren  
Revisor  
Rådmannen

Medlemene av  
Kontrollutvalet

### INNKALLING TIL MØTE I SKODJE KONTROLLUTVAL

Det blir med dette kalla inn til møte i kontrollutvalet

**onsdag, 17.03.2010 kl. 16.00 på  
Rådhuset**

#### SAKLISTE:

- Sak 01/10 - Godkjenning av møtebok frå møte 14. desember 2009
- ” 02/10 - Kontrollrapport 2009 vedkomande skatteoppkrevjarfunksjonen i Skodje kommune
- ” 03/10 - Nærare vurdering av mandat for forvaltningsrevisjon
- ” 04/10 - Biloppsamling i Furlia – handsaming etter forureiningslova
- ” 05/10 - Voi
- ” 06/10 - Saker under oppfølging og saker til neste møte

Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gje melding på telefon 70 17 21 58 eller 97 60 57 83 til dagleg leiar eller e-post [kontrollutval@kontrollutval.no](mailto:kontrollutval@kontrollutval.no).

Vigdis T. Bye  
leiar  
(sign.)

# KONTROLLUTVALET I SKODJE KOMMUNE

## MØTEBOK

Møtedato: 14. desember 2009, kl. 16.00

Møtestad: Rådhuset

Møtet vart leia av: Vigdis T. Bye

Elles til stades: Dag Loe Olsen, Kjell Arve Reiakvam, Valborg Haugen og Magnar Flaate  
= **5 voterande**

Frå kontrollutvalsekretariatet møtte dagleg leiar Harald Rogne og advokat Kjetil Kvammen

Frå Skodje kommune møtte ordførar Modolf Hareide og rådmann Kjell Bjørdal i sak 31/09 og 32/09.

Det kom ikkje fram merknader til innkalling eller sakliste.

### **SAK 30/09**

#### **GODKJENNING AV MØTEBOK FRÅ MØTE 17. NOVEMBER 2009**

#### **Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Møtebok frå møte 17. november 2009 blir godkjent.

### **SAK 31/09**

#### **ENDRING I LOKAL RENOVASJONSFORSKRIFT**

Saksutgreiing frå kontrollutvalsekretariatet datert 09.12.2009

#### **Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet ber om at saka vedkomande endringa i henteordninga for forbruksavfall snarast blir teke opp på nytt med behandling og avgjerd etter forvaltningslova sine reglar og forskrifter.

### **SAK 32/09**

#### **OPPFØLGING AV IKKE AVKLARA SAKER**

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 09.12.2009

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

1. Kontrollutvalet ber om at rapportar med oppfølging av vedtak blir oversendt kontrollutvalet som fast prosedyre.
2. Kontrollutvalet tek saka om implementering av offentleglova til orientering.

**SAK 33/09**

**INTERN KONTROLL I SKODJE KOMMUNE GJELDANDE RUTINAR FOR  
OPPFØLGING OG REGISTRERING AV INNTEKTER OG RUTINAR FOR BEHANDLING  
AV MOTTEKNE BREV**

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet ber om å få tilsendt innan 15. februar 2010:

1. Rutinar for kommunen si handtering av motteken post.
2. Rutinar for inntekter, i denne omgangen avgrensa til statlege øyremerka tilskot.

**SAK 34/09**

**KOMMUNIKASJON MELLOM KOMMUNEADMINISTRASJONEN OG  
KONTROLLUTVALET (saka kom opp under eventuelt)**

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet ber om at kommunikasjon mellom kommuneadministrasjonen og kontrollutvalet skjer gjennom rådmannen.

**SAK 35/09**

**DELTAING PÅ KONTROLLUTVALKONFERANSEN PÅ GARDEMOEN I BYRJINGA  
AV FEBRUAR 2010 (saka kom opp under eventuelt)**

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Magnar Flaate og Valborg Haugen deltek på denne konferansen. Kontrollutvalsekretariatet melder desse på.

Vigdis T. Bye  
leiar  
(sign.)

Dag Loe Olsen  
medlem  
(sign.)

Magnar Flaate  
medlem  
(sign.)

Valborg Haugen  
medlem  
(sign.)

Kjell Arve Reiakvam  
medlem  
(sign.)

**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalet

Dato: 8.03.2010

**SAK 02/10  
KONTROLLRAPPORT 2009 VEDKOMANE SKATTEOPPKREVJARFUNKSJONEN  
I SKODJE KOMMUNE**

Som vedlegg følgjer:

- Kontrollrapport 2009 vedkomande skatteoppkrevjarfunksjonen i Skodje kommune

Staten har frå 01.07.2004 teke over det totale ansvaret for kontroll og revisjon med skatteoppkrevjarfunksjonen. Riksrevisjonen har ansvaret for den formelle revisjonen av skatterekneskapen, medan oppfølginga av den interne kontroll hos skatteoppkrevjar, blir utført av skattefuten.

I brev av 21.02.2005 kjem Skattedirektoratet med ei anbefaling til ny ordning for behandling av skatterekneskapen. Etter den nye ordninga er det føresett at dei kommunevise skatterekneskapa blir avgjeve ovanfor Skattedirektoratet v/skattefuten. Skatterekneskapen blir sett på som ein delrekneskap til Skatteetaten sin samla rekneskap. Den formelle revisjon er tillagt Riksrevisjonen, og vert utført som ein del av Riksrevisjonen sin kontroll av Skatteetaten si samla verksemd.

Riksrevisjonen sine konklusjonar etter den årlege revisjonen av skatterekneskapa vil bli kommunisert til Skattedirektoratet i avsluttande revisjonsbrev. Vesentlege og prinsipielle forhold vil i samsvar med gjeldande lover og reglar bli rapportert til Stortinget. Stortinget foretar desisjon (godkjenning) av Skatteetaten sitt samla rekneskap. Skattedirektoratet ser det difor ikkje lenger som naturleg at kommunestyret skal foreta ein formell desisjon av kommunen sitt skatterekneskap.

Etter ”Midlertidig instruks for skattefogdens kontroll av skatteregnskapet” skal skattefuten innan den 15. februar året etter rekneskapsåret utarbeide ein kontrollrapport for skatteoppkrevjarfunksjonen i den enkelte kommune. Denne omfattar også rekneskapskontrollen som blir utført av skatteetaten. Rapporten blir sendt til kommunestyret i den enkelte kommune med kopi til fylkeskommunen, Skattedirektoratet, Riksrevisjonen, skatteoppkrevjar og kommunen sitt kontrollutval.

Kommunestyret/kontrollutvalet skal etter det som er nemnt ovanfor ikkje lenger behandle sjølve skatterekneskapen, men får ved kontrollrapporten ei tilbakemelding på om skatteoppkrevjarfunksjonen blir utført på ein tilfredsstillande måte. Rapporten inneheld også eventuelle forslag til tiltak og forbetningspunkt. Skattedirektoratet set ingen formelle krav til formell behandling av kontrollrapporten i kommunestyret/kontrollutvalet, men føreset at kommunen følgjer opp eventuelle tiltak og forbetningspunkt.

Skatteetaten vil normalt ikkje møte ved ei eventuell behandling av kontrollrapport/skatterekneskap som kommunestyresak.

I brevet frå Skatteetaten går det fram at skatteoppkreverkontoret ikkje har gitt endeleg tilbakemelding på pålegg og anbefalingar som er gitt. Det går vidare fram av brevet at det i 2009 har blitt gitt pålegg og anbefalingar som er gitt skatteoppkrevjaren i brev av 17.12.2009.

På bakgrunn av ovanstående legg ein saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

#### **v e d t a k :**

1. Kontrollutvalet tek kontrollrapport vedkomande skatteoppkrevjarfunksjonen i Skodje kommune datert 04.02.2010 frå Skatteetaten til orientering.
2. Kontrollutvalet ber om å få seg forelagt dei pålegg og anbefalingar som er gitt skatteoppkrevjaren i 2009 samt brev datert 17.12.2009 frå Skatteetaten.

Harald Rogne  
dagleg leiar



Kommunestyret i Skodje kommune

6260 SKODJE

## Kontrollrapport 2009 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Skodje kommune

Vi har gjennomført kontroller knyttet til skatteoppkreverfunksjonen for Skodje kommune for 2009. Regnskapet viser per 31. desember 2009 en skatte- og avgiftsinngang<sup>1</sup> til fordeling mellom skattekreditorene (etter fradrag for avsetning til marginkonto) på kr 299 741 754 og utestående restanser<sup>2</sup> på kr 9 405 807. Skatteregnskapet er avgitt av kommunens skatteoppkrever den 20. januar 2010.

### 1. Oppgaver og kontroll

Grunnlaget for skatteetatens kontroll av skatteoppkreverfunksjonen er "*Instruks for skattekontorenes kontroll av skatteoppkreverne*" av 29. november 2007.

Skattekontoret har ansvaret for å avklare at skatteoppkreverfunksjonen utøves tilfredsstillende i henhold til gjeldende regelverk på følgende områder:

- Ressurser og tilpasset organisering
- Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskapet
- Skatte- og avgiftsinnkreving
- Arbeidsgiverkontroll

Riksrevisjonen har ansvaret for revisjon av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteetaten utfører oppgavene med kontroll av skatteoppkreverfunksjonen.

### 2. Omfanget av kontrollen

Skattekontoret har i 2009 gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverkontoret for områdene skatteregnskap og innkreving. Siste stedlige kontroll ble avholdt 25.11.2009.

Skattekontoret har i 2009 i tillegg gjennomført kontorkontroll av skatteoppkreverkontoret for områdene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll.

Skatteoppkreverkontoret har ikke gitt endelig tilbakemelding på pålegg og anbefalinger som er gitt.

<sup>1</sup> Sum innbetalt og fordelt til skattekreditorene

<sup>2</sup> Sum åpne (ubetalte) forfalte debetkrav

### 3. Resultat av utført kontroll

Basert på utført kontroll mener skattekontoret følgende:

- **Ressurser og tilpasset organisering**

Etter en samlet vurdering finner skattekontoret at skatteoppkreverkontoret er organisert slik at gjøremålene i henhold til skatteoppkreverinstruksen kan utføres tilfredsstillende. Skattekontoret har ingen spesielle anmerkninger til kontorets ressursituasjon.

- **Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskap**

Etter en samlet vurdering finner skattekontoret at regnskapsføringen, rapporteringen og avleggelsen av skatteregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk og gir et rettvise uttrykk for skatteinngangen i regnskapsåret.

- **Skatte- og avgiftsinnkrevingen**

Etter en samlet vurdering finner skattekontoret at utførelsen av innkrevingsarbeidet og oppfølgingen av restansene i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- **Arbeidsgiverkontroll**

Etter en samlet vurdering finner skattekontoret at utførelsen av arbeidsgiverkontrollen i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk, retningslinjer og utføres i tilstrekkelig omfang.

### 4. Ytterligere informasjon om kontrollene

Skattekontoret har gjennom sine kontrollhandlinger i 2009 gitt pålegg og anbefalinger som er meddelt skatteoppkrever i brev av 17.12.2009.

Vennlig hilsen

*Rune L. Johansen*  
Rune L. Johansen  
Avdelingsdirektør  
Innkrevingsavdelingen  
Skatt Midt-Norge

*Stein-Ove Hjortland*  
Stein-Ove Hjortland

Kopi til:

- Kontrollutvalget i Skodje kommune
- Skatteoppkreveren i Skodje kommune
- Riksrevisjonen
- Skattedirektoratet

**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalet

Dato: 09.03.2010

**SAK 03/10  
NÆRARE VURDERING AV MANDAT FOR FORVALTNINGSREVISJON**

I sak 04/09 behandla kontrollutvalet plan for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalet gjorde slik innstilling til kommunestyret:

*Som tema for forvaltningsrevisjon blir finansforvaltning samt saksbehandling og utøving av offentlig mynde i Skodje kommune vald. Kontrollutvalet får mynde å fastsette nærare spesifikasjonar for bestillinga.*

Kommunestyret har ettertid gjort tilsvarende vedtak.

Eit forvatningsrevisjonsprosjekt om finansforvaltninga er under arbeid og det kan vere grunnlag for å sjå nærare på eit mandate knytta til det andre prosjektet som gjeld utøving av offentlig mynde. Dette er eit vidt tema og kommunestyret har gitt kontrollutvalet mynde til å fastsette nærare spesifikasjonar for bestillinga.

Kontrollutvalet har nyleg avslutta ei sak om renovasjonsordninga i kommunen. Saka avdekka feil i saksbehandlinga av ein slik karakter at ny kommunestyrebehandling har blitt nødvendig. Det blir her vist til sak 31/09, endring i lokal renovasjonsforskrift.

Det kan vere risiko for feil også på andre område innan VAR – området og Skodje kommune har eit relativt høgt gebyrnivå.

***Nærare om sjølvkostprinsippet***

For ei rekkje kommunale tenester er sjølvkost sett som ei øvre grense for lovleg brukarbetaling. Bakgrunnen for dette er å unngå skjult skattlegging og at brukarbetaling ikkje skal vere med på å finansiere anna kommunal verksemd. Dette gjeld også vatn, avløp og renovasjon.

Vatn, avløp og renovasjonstenestene er underlagt fleire lover, forskrifter og andre reglar:

- Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter av 31. mai 1974



- Lov om vern mot forurensning og om avfall av 13. mars 1981
- Forskrift om begrenning av forurensning (2004)
- Retningslinjer for berekning av selvkost for kommunale betalingstjenester (H-2140) januar 2003, KR D
- Veileder om beregning av kommunale avfallsgebyr (januar 2004, SFT)

Kommunal- og regionaldepartementet kom i 2003 med nye retningslinjer for berekning av sjølvkost. Her blir sjølvkost definert som meirkostnaden kommunen blir påført ved må produsere ei vare eller teneste. Både forskrifter og retningslinjene H-2140 frå KR D gir føringar for korleis sjølvkostprinsippet skal praktiserast. Hovudtrekka er desse:

- Utgifter og inntekter, både direkte og indirekte, som inngår i avgiftsgrunnlaget skal ha ein direkte og normal samanheng med drifta av tenesteområdet.
- Det skal reknast kapitalkostnader uavhengig av korleis investeringane er finansiert.
- Nettokostnaden knytt til investering i varige driftsmidlar skal fordelast over levetida til driftsmiddelet gjennom årlege linære avskrivningar.
- Sjølvkostfond kan ikkje nyttast til investeringsføremål.
- Det skal reknast kalkulatoriske renter på all bunden kapital.
- Gebyra for ei teneste skal fastsetjast på grunnlag av eit overslag over kostnadene for produksjon av tenesta og gebyrinntekter og kostnader skal balansere over ein 3-5 års periode.
- Ved utgangen av året skal kommunen foreta ein etterkalkulasjon av reelle kostnader for å kontrollere at gebyrinntektene ikkje overstig sjølvkost.
- Der etterkalkulasjonen viser eit overskot, skal dette avsettast til bunde fond. Tilsvarande kan eit underskot dekkjast gjennom bruk av fond dersom dette følgjer av lova eller kommunestyret før inntektsåret har fatta eit prinsippvedtak om at eigenbetaling ut frå sjølvkost skal leggjast til grunn for brukarbetalinga for tenesta.
- Sjølvkostfond skal godskrivas med kalkulatoriske renter på bunden kapital. Dette skal reflektere alternativavkastninga abonnentane går glipp av ved at midlane deira er bundne i fondet.
- Dersom det er grunnlag for å framføre underskot, kan kommunen tilsvarande rekne seg kalkulatoriske renter på underskotet.
- Sjølvkostfond skal balansere inntekter og kostnader over ein 3-5 års periode.
- Utrekningane knytt til sjølvkost skal dokumenterast, jf god kommunal rekneskapskikk.
- Informasjon om sjølvkostberekning innan dei ulike sjølvkostområda skal gå fram av årsrekneskapen.

Når kommunestyret fastset storleiken på gebyra, må det ligge føre tilstrekkeleg informasjon til å kunne vurdere om gebyrinntektene vil overstige kostnadene, også sett i ein framtidig 3-5 års periode. Det blir her vist til Forskrift om begrenning av forurensning § 16-1.

Ut i frå det som kjem fram ovanfor, skal det ligge føre dokumentasjon på sjølvkost både i saksdokumenta som blir førelagt kommunestyret ved fastsetting av dei kommunale gebyra og i etterkant (i årsrekneskapen).

Det blir vist til ovanstande. Det er mange omsyn å ta i saksbehandling knytt til kommunale gebyr og ein gjennomgang av praktisering av sjølvkostprinsippet synest vere relevant.

På bakgrunn av ovenstående blir saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

## **v e d t a k :**

Som forvaltningsrevisjon innan utøving av offentleg mynde i Skodje kommune blir det gjennomført ein forvaltningsrevisjon om praktisering av sjølvkostprinsippet forvaltningslova innan VAR – området.

Harald Rogne  
dagleg leiar

**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget

Dato: 09.03.2010

**SAK 04/10  
BILOPPSAMLINGSPASS I FURLIA – HANDSAMING ETTER  
FORUREININGSLOVA**

Som vedlegg følger:

- Brev til Frank Holmeset datert 27.11.2009

Av brevet går det fram ein tidsfrist sett til 21.12.2009 for merknader i saka før opprydding blir starta.

På bakgrunn av ovenstående blir saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

**v e d t a k :**

Kontrollutvalet ber om statusrapport

Harald Rogne  
dagleg leiar



Frank Holmeset  
Furlia

6260 SKODJE

Vår ref  
09/231-4

Sakshandsamar  
Bent Leite, 70 24 40 42

Dykkar ref

Arkiv  
K24

Dato  
27.11.2009

**GNR. 18 BNR. 23 FRANK HOLMESET – BILOPPSAMLINGSPLASS I FURLIA –  
HANDSAMING ETTER FORUREININGSLOVA**

Viser til brev frå Fylkesmannen i Møre og Romsdal datert 23.03.2009. Fylkesmannen har ikkje motteke søknad om etablering av verksemd for bilopphugging.

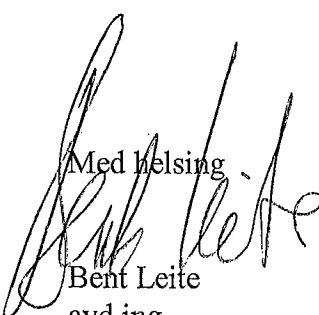
Skodje kommune ser på denne saka som ei forsøplingssak da oppsamling av bilvrak som representerer ein mogeleg forsøpling er i strid med forureiningslova § 28.

Skodje kommune kan som forureiningsmynde i forsøplingssaker kunne følgje opp dette med pålegg om opprydding, jfr forureiningslova § 37.

Før Skodje kommune gir eit pålegg om rydding får De høve til å uttale Dykk.

Ein ber om evt. merknader vert sendt skriftleg til Skodje kommune snarast og innan 21.12.09.

Med helsing

  
Bent Leite  
avd.ing.

Kopi: Fylkesmannen i Møre og Romsdal

**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget

Dato: 09.03.2010

**SAK 05/10  
VOI**

Som vedlegg følger:

- Orientering frå Skodje kommune om prosjektet.

Kontrollutvalet har fleire gongar blitt orientert om dette prosjektet av rådmannen. I utvalet har det kome fram synspunkt på at det burde ligge føre eit eige prosjektrekneskap i kommunen sin rekneskap og at ein slikt rekneskap burde føreleggast kontrollutvalet.

På bakgrunn av at prosjektet ikkje representerer vesentleg økonomiske verdiar for Skodje kommune, kan det no vere aktuelt å avslutte saka.

På bakgrunn av ovenstående blir saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

**v e d t a k :**

Kontrollutvalet vel å avslutte saka.

Harald Rogne  
dagleg leiar



Fredskorpset

Vår ref  
08/572-28

Sakshandsamar  
Bente Glomset Vikhagen, 70 24 40 13

Dykkar ref

Arkiv  
075

Dato  
22.10.2009

## Rapport fra partnarmøte Skodje-Voi, oktober 2009

### Historikk:

Skodje kommune er inne i avslutninga av tredje utvekslingsperiode i partnerskap med Voi i Kenya. I løpet av desse åra har vi gjort oss erfaringar med mellom anna utveksling av lærarar, ingeniørar og samfunnsplanleggjarar. Både innanfor skule og samfunnsplanlegging/miljø har Skodje kommune hatt eit stort utbytte av partnerskapet. I skulen har engasjementet blitt breitt. Kontaktflata ut imot innbyggjarar, elevar og andre lærarar er stort, og difor eit ideell satsing dersom ein skal nå målet med å løfte fram verdiar som vennskap, toleranse og globale spørsmål.

I tillegg til utveksling av personar gjennom Fredskorpset sitt nord-sør program har Skodje kommune eit samarbeid med Voi i MIC prosjektet til KS, finansiert av NORAD. 2009 var eit vellukka år i dette prosjektet, og utveksling av personar knytt til kompetanse i samfunnsplanlegging og ingeniørfaget sette i gang prosessar som vi kjem til å vidareføre i 2010 sjølv om vi ikkje får vidareføring av MIC dette året. Målet er å halde liv i MIC konseptet og målsetjingane Skodje og Voi sette seg gjennom å vidareføre og vidareutvikle Fredskorpssamarbeidet i renting av dei same målsetjingane. Dette vil gje oss eit godt grunnlag for vidare arbeid med MIC i ein ny periode, noko vi vil søkje om frå 2011.

I mai 2009 søkte vi om midlar til eit ekstra partnarmøte med Voi. Fredskorpset gav oss 40 000,- til dette føremålet. I samband med oppfølgingsmøte kring MIC prosjektet valde vi då å slå saman desse møta. 12. oktober reiste ei gruppe på 6 personar frå Skodje til Voi for å arbeide med avklaringar for det vidare samarbeidet.

### Målet med partnarmøtet:

- Evaluere utvekslingsrunde nr 3, og kvalitetssikre etterarbeidsperioden til våre sør deltakarar som no er tilbake i Voi
- Reetablere nord-sør gruppe i Voi då den eksisterande gruppa ikkje har vore i funksjon den siste tida. Målet var å etablere ei funksjonelle gruppe som kunne fungere som ei styringsgruppe for det heilskaplege samarbeidet kring både MIC og FK utveksling.

- Utvikle felles målsetjingar for Fredskorpsutveksling og MIC.
- Skaffe kontaktar på regionalt skulenivå for å få dialog mellom kommunen og skulesystemet(stat). Målet med dette var å få betre rammevilkår for å arbeide heilskapleg med dei nye felles målsetjingane i FK og MIC prosjekta
- Starte samarbeidet med ein lokal offentleg skule
- Etablere sør-nettverk mellom Taveta og Voi for å utveksle erfaringar kring samanliknbare prosjekt. Melhus og Taveta har liknande målsetjingar som Skodje og Voi har, knytt til både FK utveksling og MIC
- Utarbeide søknad for ny utvekslingsperiode gjennom FK

#### Måloppnåing:

- 3. utvekslingsrunde med gjennom FK utveksla vi personar med kompetanse knytt til samfunnsplanlegging og ingeniørfaget, samt lærar og sosial/barneverns utdanna personar. Lugard Mwacharo Malasi er ingeniør og arbeidde ved teknisk avdeling i Skodje. Arbeidet hans var knytt til oppfølging av MIC prosjektet. Målsetjingane her er å få implementert det miljømessige aspektet i planar, og å utvikle eit system for renovasjon og innkreving av avgifter for dette i Voi sentrum. Å utvikle eit ope og tillitsfullt forhold mellom innbyggjarar og Voi kommune er og ei viktig målsetjing i MIC prosjektet.

Arne Fredrik Nordal er samfunnsplanleggjar og arbeidde i kommuneadministrasjonen (tecnichal department) i Voi. Arbeidet hans var knytt til oppfølging av MIC prosjektet i sør kommunen, og bidra til igangsetjing av aktivitetar knytt til dette

Elisabeth Lillestøl Thue er barnevernspedagog og arbeidde i saosialavdelinga i Voi municipal. Målsetjinga var at ho skulle kome i kontakt med ungdomsgrupper, skular og ein privat lokal barneheim som Voi kommune dei siste åra har hatt eit delvis samarbeid med.

Brian Nyambu Mwaruruma har arbeidd ved to av skulane i Skodje (barnetrinn). kompetanse og erfaring med undervisning frå tidlegare arbeidsplassar, bidra med måloppnåing knytt til kjennskap til andre land og kulturar på ein direkte og unik måte for

I evalueringa av 3. utvekslingsrunde var Skodje og Voi samde i at personane som vart utveksla fungerte godt både i institusjonane og i samfunna. Etter tre rundar med utveksling ser vi likevel at utfordringane våre er å få dette til å føre til institusjonell endring.

Enkeltpersonar i utvekslingsprogrammet, samt gevinsten enkeltinstitusjonane har hatt under sjølve utvekslingsperiodane har vore gode. Vi har likevel eit potensiale når det gjeld å sørge for at dette fører til varige endringar for institusjonar og lokalsamfunn.

Det positive etter denne 3. runden med utveksling er at Lugard Malasi Mwacharo vert tilsett i fast stilling i Voi kommune for å arbeide med vidareføring av MIC prosjektet som vart starta

i 2009. Kompetansen han tileigna seg under opphaldet i Norge vert sett på som viktig i Voi. Skodje kommune har og poengtert at ein søknad om ny Mic deltaking frå 2011 føreset at Municipal Voi prioriterer å arbeide i prosessar som fører til måloppnåing og resultat. Å samkøyre målsetjingane i FK utveksling og MIC har, og vil i framtida, kunne føre til institusjonell endring.

Brian Nyambu som har arbeidd eitt år ved skulane i Skodje skal no ha si etterarbeidsperiode ved Voi Primary som er ein offentleg skule i Voi sentrum. Målet med denne perioden er å utvikle ein lokal læreplan som skal støtte opp under den nasjonale læreplanen i Kenya kring berekraftig utvikling og miljøspørsmål. I tillegg skal planen omhandle vennskapssamarbeidet Skodje-Voi med kunnskapsmål knytt til dei to samfunna. På same måte skal det utviklast ein lokal læreplan i Skodjeskulen med meir konkrete kunnskapsmål kring dette enn det som er nedfelt i vår eksisterande pedagogiske plan.

Elisabeth Thue og Arne Fredrik Nordal var ikkje tilsett i Skodje kommune då dei vart rekruttert inn i utvekslingsprogrammet. Etterarbeidsperioden deira har blitt knytt opp til informasjon om opphaldet til politikarar, tilsette og elevar i Skodje kommune. Erfaringane deira vil bli nytta til vidareutvikling av vennskapssamarbeidet, og tydelegare målsetjingar kring dei to prosjekta MIC og FK

- I samband med FK utveksling oppretta Skodje og Voi nord-sør grupper. Mandatet til desse gruppene har mellom anna vore å ha ansvar for Fredskorpsutvekslarane og å halde seg orienterte med utviklinga i prosjektet. Den siste tida har ikkje nord-sør gruppa i Voi hatt noko aktivitet. Utviklinga i samarbeidet, der målsetjingane kring MIC og FK i større grad skal samkjørast krev ein gjennomgang av korleis desse gruppene skal sejast saman på ein god måte. Vi vart einingne om at både Voi og Skodje vurderer samansetjinga av gruppa med tanke på forankring, framdrift i avgjerdsler, og opne prosessar.
- MIC prosjektet har fire hovudmålsetjingar med utgangspunkt i FN sine tusenårsmål. Skodje og Voi har valt ut to satsingsområde utifrå dette:
  1. Auke integrasjonen av miljømessige aspekt i lokale planar og system
  2. Auke tilliten mellom kommunen og innbyggjarar i Voi gjennom opne prosessar og tillitsskapande system

Utveksling av lærarar har vore ein viktig del av samarbeidet mellom Voi og Skodje. Skule er ikkje underlagt det kommunale ansvarsområdet i Voi slik som i Norge. Likevel er skulen ein viktig del av Voi samfunnet, og samarbeid og arbeid inn imot skulane vil gje eit breitt nedlagsfelt for haldningskapande arbeid. Opnare kanalar mellom kommunen og det regionale skulesystemet vil kunne gje høve til å sikre ein meir stabil situasjon for utvekslingspersonar der dei kan få innvilga permisjon for eitt år i Skodje.

Vi ser at begge målsetjingane i Mic prosjektet kan nyttast inn i skulen i Voi dersom vi eit slikt samarbeid verte implementert både på institusjons og samfunnsnivå. Dette tiltaket er nedfelt i avtalen om oppfølging etter partnarmøtet



- Regional Education Offiser var invitert i møte med oss under opphaldet. I løpet av denne dagen fekk vi informasjon om skulesystemet og dei nasjonale føringar knytt til målsetjingane vi ønska å arbeide med. Vi fekk og avklara ordningane som kan hjelpe oss i å skape ein meir stabil situasjon for lærarar som ynskjer eit utvekslingsår. Dersom dei skal vere ein ressurs for Voi kommune, og nyttast i arbeidet med å arbeide med haldningsskapande arbeide i lokalsammfunnet er det viktig at dei får vidare arbeid i Voi når dei kjem attende til heimlandet. Det vart no avklart korleis Voi kommune kunne bidra til dette gjennom å kontakte det regionale skulenivået i forkant av ein ny utvekslingsrunde. Fram til dette kjem på plass vil Skodje kommune finansiser lønn til Brian Nyambu Mwaruruma ved Voi primary for å få utarbeida og etablert læreplan og samarbeidsstruktur mellom dei ulike partane i nord og i sør.
- Skodje kommune har den siste tida sett behovet for å ha ein lokal kontaktskule i Voi. Dette vil bidra til å konkretisere arbeidet, utveksle informasjon mellom skulane på ein enklare måte, samt ansvarleggjere enkeltpersonar i arbeidet med å få implementert ein lokal læreplan for skulen.  
I forkant av vårt besøk hadde Voi kommune kontakta Voi Primary. Dei var inviterte i møte Primary var svært opne for våre tankar. Dei var positive til å få etablert ein skule, skulle vere ein sentra del av framtidige utvekslingar, og at møteplassar mellom skule, kommune, foreldre og elevar skal vere ein sentral del av dette arbeidet.
- Melhus og Taveta har over fleire år hatt vennskapssamarbeid som er samanliknbart med Skodje og Voi. Gjennom MIC prosjektet har vi set igang nettverk som skal føre til meir dialog og erfaringsutveksling mellom dei to sør kommunane. På same tid som Skodje besøkte Voi, var Melhus i Taveta. Dei to sør kommunane vart difor oppfordra til å organisere eit møtepunkt under vårt opphald. Delegasjonen frå Skodje og Voi reiste difor til Taveta. Her møttes både nye og «gamle» fredskorpsdeltakarar, politikarar, kommuneadministrasjon.  
Møtet bar preg av entusiasme og framtidsretta tankar kring mulighetene som ligg i samarbeid på fleire arena enn det sør kommunane har tradisjon for. Samarbeid mellom statleg og lokalt nivå, mellom sør-sør kommunar, og mellom personar på ulikt nivå i hierarkiet.
- Skodje og Voi er einige i at ein ny runde med Fredskorpsutveksling vi vere positivt og naudsynt dersom vi skal vidareutvikle oss i den retninga vi no har peika ut. Vi ser at arbeidsoppgåver må konkretiserast mot felles mål, og at vi no har etablert kontaktpunkt og relasjonar som kan bidra til at ein ny utvekslingsrunde har ei meir solid plattform å stå på.

På bakgrunn av dette kjem Skodje og Voi til å søkje om ny utvekslingsperiode gjennom Fredskorpset. Vi håper å kome i gang med ny utvekslingsrunde medio 2010. Kompetansen vi ynskjer å utveksle en knytt til læraryrket, ingeriør/samfunnsplanlegging og IT. Dette vil dekkje feltet vi ynskjer å fokusere på og har utvikla mål for.

Oppsummert ser vi at dette partnarmøtet har skapt ei tydelegare fellesforståing av det heilskaplege samarbeidet. Dei konkrete målsetjingane i Mic har hjelpt oss til å verte meir målretta i Fredskorpsprosjektet. Dette ser vi vil vere eit betre utgangspunkt for å få neste utvekslingsperiodar til å føre til strukturelle endringar og både institusjonell og samfunnsmessig endring.

Med helsing

Bente Glomset Vikhagen



---

## Notat

---

**Sak:** KONTROLLUTVALET

**Til:**

**Frå:** Bente Glomset Vikhagen,

**Kopi til:**

Sak- /dok.nr.  
06/866-35

Arkivkode  
033

Dato  
25.11.2009

---

### OPPFØLGINGSSAK-KONTROLLUTVALET

Møtebok for Skodje kontrollutval, 02.03 2009:  
Sak 03/09- Orientering om internasjonalt engasjement og Voi

”Kva har kome ut av prosjektet med samarbeidskommunen i Afrika (orientering og framlegging av prosjektrekneskap og kva vedtak som ligg til grunn for prosjektet)”

Prosjektrekneskap og rapport for partnerskap med Fredskorpset vart framlagt kontrollutvalet

Møtebok for Skodje kontrollutval, 02.11 2009:  
Sak 26/09- oppfølging av tidlegare saker/ikkje avklara saker

Pkt.1 Rekneskap Voi.

”Kontrollutvalet er ikkje nøgd med den tilsendte informasjonen og ber om nærare opplysningar om kommunestyret sitt mandat, måloppnåing samt ekstern og intern finansiering”

**Skodje kommune er for tida involvert i to partnerskapsprosjekt knytt til internasjonalt arbeid :**

**I samarbeid med *Fredskorpset* har Skodje og Voi ein avtale om utveksling av personar mellom dei to kommunane.**

***MIC* prosjektet er eit samarbeid mellom Skodje kommune, KS og Municipal Voi, der NORAD finansierer aktivitet i Voi kommune som byggjer på kommunale forvaltningsoppgåver basert på satsingsområde knytt til FN sine tusenårsmål.**

**I saksframlegg ”Internasjonalt arbeid i Skodje kommune” finn de orientering om dei to prosjekta. Her finn de og kommunestyret sitt vedtak om vidare arbeid kring samarbeid med Voi. I samsvar med retningslinene i dei to prosjekta vert det avlagt rapportar knytt til evaluering av måloppnåing, samt avlagt rekneskap etter avslutta periode.**

**I tillegg vert det utarbeida lokale mål knytt til internasjonalt arbeid . Desse er forankra i kommunestyret sitt vedtak om videreføring av prosjekta, og utarbeida i samarbeid med Nord-sør gruppa, administrative prosjektgrupper og Voi kommune.**

Vedlegg:

**1.Saksframlegg til kommunestyret, 16. 06.2009 "Internasjonalt arbeid i Skodje kommune"**

( Orientering om dei to prosjekta)

**2.Sakssprotokoll frå Skodje kommunestyre, 16. 06.2009**

(Mandat)

**3.MIC format for report and accounts 2008**

(Finansiering og måloppnåing)

**4. FK financial report**

(Finansierig).

**5. FK annual report**

(Måloppnåing)

**6.Rapport partnarmøte Skodje-Voi 2009:**

(Måloppnåing)

Bente G Vikhagen  
Rådgjevar

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Bente Glomset Vikhagen  
Arkivsak nr.: 07/203

Arkiv: 075

**INTERNASJONALT ARBEID I SKODJE KOMMUNE**

... &&& Sett inn saksutgreiinga under (ikkje slett denne linja) ↓ &&&

**SAKSDOKUMENT:**

Vedlegg1. Partnership agreement (Fredskorpset)

Vedlegg2. Municipal International Cooperation (Aktivitetsplan for MIC-prosjekt 2009)

Vedlegg3. Rapport frå reise til Voi 2009 (Ettersent)

**SAKSOPPLYSNINGAR:**

1995 vart det politisk vedtatt at Skodje kommune skulle opprette eit vennskapssamarbeid med Voi i Kenya. Stort engasjement frå einskildpersonar og grupper på frivillig basis etablerte gode vennskapsband med både privatpersonar og til tilsette i Voi kommune.

I 1999 vart vennskapssamarbeidet tydelegare formalisert gjennom eit memorandum, utarbeida av sentrale personar i Voi og i Skodje. Dette baserte seg på verdiar som vennskap, respekt, likeverd og toleranse. Videre har samarbeidet utvikla seg innanfor meir formaliserte partnerskap. Fredskorpset, Kommunenes sentralforbund og Norad er i dag viktige bidragsytarar i dette samarbeidet.

**Fredskorpset:**

I 2005 vart partnerskap med Fredskorpset inngått. Fredskorpset legg til rette for gjensidig personellutveksling mellom verksemder i Norge og Afrika, Asia og Latin-Amerika. Fredskorpset er et statleg forvaltningsorgan underlagt Utenriksdepartementet og finansiert over statsbudsjettet. Formålet deira er å medvirke til varige betringar i økonomiske, sosiale og politiske kår i verda.

Utvekslingen av deltakarar foregår i et partnerskap mellom to eller fleire verksemder som har fått støtte av Fredskorpset med mål om å overføre kunnskap, erfaringar og ferdigheter til kvarandre. All utveksling går begge vegar, slik at verksemda både sender og mottar deltakarar. Status for Skodje kommune er at vi no inne i 3. runde med utveksling. I alle tre periodane har vi sendt to personar nedover og fått to personar til Skodje.

Fredskorpset finansierer utvekslingsperiodane for Skodje og Voi. Perioden vert mellom anna budsjettert med utgifter knytt til lønn og opphald for deltakarar, reiseutgifter knytt til partnarmøte, og kostnadar knytt til administrering av prosjektet. Administrative ressurs vert finansier med omlag 15% stilling. I periodar krev dette arbeidet meir tid. I tillegg det Fredskorpset finansierer over prosjektmidlane kan ein rekne ei eigenfinansiering for Skodje kommune på 5-10% stilling.

**MIC (Municipal International Organisation)**

Skodje kommune vedtok i 2007 å inngå eit samarbeid saman med Voi om å delta i Ks og Norad sitt MIC-prosjekt. Mic (Municipal International Cooperation) er det andre formelle kommunesamarbeidet vi har med Voi i Kenya. Programmet fokuserer på gjensidig kompetanseoverføring og utvikling mellom norske og utenlandske kommuner innen kommunal forvaltning. Prosjektet er finansiert av Norad og vert forvalta av KS og deira samarbeidskommunar.

Prosjektperioden var i utgangspunktet frå 2007 til 2009, men har for Skodje kommune sin del blitt forkorta. Utviklinga av søknad og prosjektplanar vart påbyrja i 2007, medan iverksetjinga ikkje kunne kome i gang før i 2009. Årsaken til dette var at den administrative ressursbruken knytt til

prosjektet vart større enn forventet, og kommunestyret vedtok å trekkje seg frå deltaking. Etter oppfordring frå KS og Norad vart Skodje kommune oppfordra til å vurdere deltakinga på ny. Dette resulterte i nytt kommunestyrevedtak, 11.03. 2008, der deltaking vart vedteke under føresetnad om fagleg og administrativ bistand frå KS.

Dei økonomiske, innholdsmessige og organisatoriske rammene for MIC omhandlar desse hovudtrekka:

1. "Kommunar kjenner kommunar best"

Sjølv om samfunna er ulike, er det like trekk i både saksgang, avgjerdsprosessar, og daglegdagse utfordringar for ei kommune i nord og ei i sør. Norad meiner at dette er eit godt utgangspunkt for at nord kommunar kan bidra med sin kompetanse innanfor denne type utviklingsarbeid.

2. Økonomiske ramma på 400 000 kr per år.

Dette er midlar som vert overført via KS til samarbeidskommunane. Våre overføringar til Voi går i tråd med aktivitetsplan som er utarbeidd i tråd med prosjektplan. Norad og Ks har retningslinjer på korleis nord kommunane skal følgje opp og sikre rett bruk av midlane.

3. FN sine tusenårs mål har dei sett seg to mål som rammene av MIC skal omhandle:

- Auke miljømessige aspekt i planar
- Anti korrupsjonsarbeid

I januar 2009 vart det utarbeidd ein handlingsplan for MIC prosjektet knytt til desse to satsningsområda. Aktivitetane i Voi er no i ferd med å starte. Infrastruktur knytt til IKT er påbyrja. Utarbeiding av kommuneplan for søppelhandtering er og under utarbeiding. Det har vore utfordrande å få ønska framdrift i MIC prosjektet. Dei siste vekene har vel og merke aktiviteten auka. Lugard Mwacharo Malasi, FK, deltakar ved teknisk avdeling, vil få ei rolle i oppfølgingsarbeidet når han flyttar heim til Voi i juli 2009.

MIC prosjektet føreset ein administrativ eigeninnsats frå kommunane på ca 15% stilling. Skodje kommune vart førespegla avlastning i dette arbeidet. KS har av personalmessige grunnar ikkje greidd å støtte oss på området, og i praksis nyttar administrasjonen i Skodje ei 15% stilling til arbeidet.

Som eit resultat av det totale internasjonale arbeidet fekk Skodje kommune i 2006 heidersprisen "Internasjonal kommune". Fredskorpset og KS står bak prisen og deler den ut til kommunar som har eit stort internasjonalt engasjement både i kommuneorganisasjonen og blant innbyggjarane

Dei to prosjekta, Fredskorpset og MIC har hatt eit tett samarbeid. Ein har i perioden nytta fredskorpsdeltakarar i utvikling og oppfølging av prosjektet. Partnarmøte med Voi har og hatt som mål å vidareutvikle og evaluere begge prosjekta samstundes. Målet med dette er å utnytte midlane på ein effektiv måte.

## VURDERING:

Skodje og Voi har over mange år hatt eit godt vennskapssamarbeid. Det er viktig å ta vare på balansen og likeverdet i ein slik relasjon. Dette kan vere ei utfordring når ulikskapane i utgangspunktet er så store.

Lærarutveksling i skulen, med det store utbyttet Skodjeskulen etterkvart har fått ut av dette, omhandlar skulen sine kjerneoppgåver. Å møte menneske frå andre kulturar, med alt det inneber av perspektiv kring toleranse, kunnskap om samfunn og kultur, livssyn, språk og geografi, er retta direkte mot mål i kunnskapsløftet. Skodje kommune sitt internasjonale engasjement kan nyttast som ein unik innfallsvinkel til desse områda. Utveksling av lærarar i skule gjev eit breitt nedslagsfelt. Elevar, foreldre og kolleger ved skulen får eit forhold til dette. Engasjementet har difor blitt svært stort, og bør vere ein viktig ressurs i videreutviklinga av samarbeidet.

Gjennom Mic prosjektet får Voi kommune finansert og opparbeida ein del grunnleggjande system som kan ha overføringsverdi til andre delar av deira kommunale tenesteyting. IKT struktur, register, faktureringsystem og opparbeiding av tillit mellom kommune og innbyggjarar er døme på dette. Mic-prosjekte, med sin bilstandsdimensjon, har difor vore ei viktig og naturleg utvikling av samarbeidet. Voi som samfunn har behov for å få dekt meir basale behov enn det vi kan oppnå gjennom Fredskorpssamarbeidet. På denne måten kan ein seie at Mic og Fredskorpset utfyller kvarandre og tek vare på likverdet i samarbeidet.

Fredskorpsutveksling og MIC prosjekt er finanserte av våre samarbeidspartnarar, Fredskorpset og KS/Norad. I tillegg krev dei ein administrativ innsats frå Skodje kommune. Som utgreiinga ovanfor viser er ikkje denne fullfinansiert av prosjektmidlane. På bakgrunn av dette er rådmannen oppteken av å vidareføre dette arbeidet på ein måte som er effektivt og velorganisert.

Gjennom eit vidare samarbeid med Fredskorpset ønsker rådmannen å konsentrere arbeidet inn imot utveksling av lærarar. Utbyttet skulen har av utveksling er stort og dekkje skulen sine pålagde kjerneoppgåver. Tettare samarbeid med ei nord-sør gruppe i Voi beståande av skulefolk, med kontaktar retta mot td. ein skule er ein teneleg veg å gå for å etablere eit langsiktig samarbeid. Administrasjon av prosjektet vil då bli knytt til administrasjonen ved ein av skulane i Skodje. Kostnad knytt til administrativ ressurs utover Fredskorpset sitt bidrag skal ved ei slik organisering finansiert innanfor skulen si ramme.

Rådmannen ser det som viktig å søkje om deltaking i Mic prosjektet i ein ny treårs periode. Det heilskaplege samarbeidet med Voi bør innehalde eit prosjekt som gir ei meir direkte hjelp til å etablere system som kan skape ei god plattform for videreutvikling av lokalsamfunnet. Ei forlenging av MIC prosjektet er naudsynt dersom ein skal nå dette målet. Rådmannen vil finne rom for dette innanfor sentraladministrasjonen si ramme.

Dersom prosjektleiinga av dei to internasjonale prosjekta vert delt mellom skule og sentraladministrasjon vert det viktig å etablere eit godt system for koordinering og styring det internasjonale arbeidet. Rådmannen ynskjer i så tilfelle å sjå på samansetjinga og mandatet til nord-sør gruppa, og vurdere reorganisering av denne.

::: &&& Sett inn innstilling / tilråding / vedtak under (ikkje slett denne linja) ↓ &&&

**RÅDMANNENS FRAMLEGG TIL VEDTAK:**

1. Skodje kommunestyre vedtek å søkje om vidare samarbeid med Fredskorpset i nye utvekslingsperiodar. Samarbeidet skal i hovudsak omhandle utveksling av lærarar, administrerast av skulane, og delfinansierast innanfor skulane si ramme
2. Skodje kommunestyre vedtek å søkje om deltaking i MIC prosjekt for perioden 2010-2013. Kostnaden knytt til administrativ ressurs, 15% stilling, skal dekkjast innanfor sentraladministrasjonen si ramme

::: &&& Sett inn innstilling / tilråding / vedtak over (ikkje slett denne linja) ↑ &&&

**MELDING OM ENDELEG VEDTAK TIL:**





## Saksprotokoll

**Utval:** Kommunestyret  
**Møtedato:** 16.06.2009  
**Sak:** PS 37/09

**Arkivsak:** 07/203-34  
**Tittel:** INTERNASJONALT ARBEID I SKODJE KOMMUNE

### HANDSAMING:

Det vart røysta punktvis.

1. Formannskapet si innstilling vart samrøystes vedteken.
2. Formannskapet si innstilling vart vedteken med 20 mot 1 røyst.

### VEDTAK:

1. Skodje kommunestyre vedtek å søkje om vidare samarbeid med Fredskorpset i nye utvekslingsperiodar. Samarbeidet skal i hovudsak omhandle utveksling av lærarar, administrerast av skulane, og delfinansierast innanfor skulane si ramme
2. Skodje kommunestyre vedtek å søkje om deltaking i MIC prosjekt for perioden 2010-2013. Kostnaden knytt til administrativ ressurs, 15% stilling, skal dekkjast innanfor sentraladministrasjonen si ramme



3

## **MIC format for report and accounts 2008(27.1.2009)**

The report from the MIC partnerships to KS 2008 consists of 3 documents:

- The report form 1, filled in and sent to KS electronically and in a printed signed paper version
- The audited accounts from the North and the South
- The completed "Form for Auditor's Report", form 2.

**The final deadline for all the 3 documents is 15. April 2009.**

We remind you to ensure that the accounts for the MIC funding transferred to the South for 1.1 - 31.12 2008 is audited by the south municipality according to their national regulations. If the financial year in the South is not 1.1-31.12 there may need to be a special auditing by an external auditor. The cost should be covered by the project. It has to be an independent professional auditor, but not necessarily one of the international firms as they may be very expensive.

The financial report as well as the audit report is sent to the North municipality and is audited by an external auditor according to the format RS800, see annex 1.

*It is urgent that KS receives all documents, included the audit report within the deadline as they have to be forwarded to the KS auditor as required by NORAD. The final audit for the MIC programme will not be ready before the KS auditor has gone through the audit reports from all the partnerships.*

## **FORM 1: MIC PARTNERSHIP REPORT 2008**

### **1. GENERAL PROJECT INFORMATION**

#### **1.1. Name Norwegian municipality:**

Contact person: Bente Glomset Vikhagen

Telephone no.: 70 24 4031

E-mail address; bente.vikhagen@skodje.kommune.no

#### **1.2 Name South municipality:**

Contact person: Hamizi Makeo Kidoki

Telephone no.: 254 721 887542

E-mail address; vmcouncil@yahoo.com

#### **1.3 Amount disbursed from KS/NORAD to the partnership for the project in 2008**

**-150 000,-**

#### 1.4 Brief description of the project (main focus and goal)

To increase integration of environmental development in local planes and activities and increase transparency and accountability limited and concretized to develop the system for wastemanagement in Voi

### 2. PROGRESS OF THE PROJECT IN 2008

#### 2.1 Brief description of the main purposes of the project and indicators

Purpose	Indicator
Increase municipal income	Increase payment of local taxes by 2009-compared to annual accounts January 2008
To built trust between the business community and inhabitants and the local authority	Increased customer satisfaction on transparency and accountability 2009
To improve the system of wastemanagement in Voi	Increase number of inhabitants receiving service delivered in waste
To increase awareness of wastemanagement among inhabitants in Voi	Increase satisfaction on service delivery among inhabitants in pilot area by 2009

#### 2.2 Progress on your expected outputs as expected to be achieved in 2008 ). Give reasons for any deviations.

Expected Output	Status 2007 (according to baseline study)	Progress/Result achieved in 2008	Deviation /comments
Correct handling of licence payment from local businesses	The system for tax collection is poor		The activities has not been started. There has been made a activityplan in January 2009, and the first activities will be started in february 2009
Register with all business in the municipality installed	There is no demographic register and electronic tax registration system for the time being		
Register of all inhabitants installed	The register is not computerised, and needs to be updated		
Improved service delivery in waste			
Developed system of waste management implemented in the pilot area			
Environmental Assessment and plan for moving of deposit site conducted	There are plans to move the deposit site. At the time it is not the municipal property		
Plan for waste management developed and incorporated in overall municipal plan	There are plans for waste collection, but no overall plan for waste management		

2.3 Brief summary of the most important activities in 2008 carried out in relation to the plans described in your application. Give reasons for any deviations.

**A delegation from Norway, and from Voi participated in the Networkmeeting in Namibia in 2008**

**The project has been delayed. The activities are supposed to start in 2009. The main reasons for this is:**

**Municipal of Voi changed Town Council in 2008.**

**Skodje kommune had to get a new political agreement to go on with the project before we continued the work.**

2.4 Are there any special internal or external factors particularly influenced the implementation of the project in 2008 (positively or negatively)?

**As mentioned in 2.3**

2.5 What measures, if any, have been taken in 2008 for the project to take in consideration priorities from national plans and local development plans?

2.6 Briefly describe any results as consequence of capacity building and information exchange that has taken place within the project in 2008 and if you think this has resulted in institutional changes or change of work practices in the municipalities (e.g. changes in administrative capacity, political culture or the interface between them)

2.7 Results and risks; Is the project likely to achieve its goals, or is there a risk of major changes?

**Some of the employees in the municipal of Voi are appointed by the Ministry of Local Government and can be relocated to other municipalities. It is therefore very important that the plans for the project and the details of the activities are clear. Then this issue will not constitute a threat to the cooperation.**

**At the time Skodje and Voi has a Fredskorpsparticipant working in Norway. He is now an important part of the project, and we also have plans for using his knowledge and competence in the project, and in Voi when his FK period is expiring**

2.8 Have any special actions been taken in 2008 in order to secure the project's sustainability and plan for the phasing out?

2.9 Results and activities re. key cross cutting issues, as gender equality, environment, anti corruption measurements etc.

2.10. Cooperation, with VNS and FK – as well as with other MIC projects in the same country. Skodje and Voi has a partnership with Fredskorpset. We ar nor inthe third round of exchanging people.

We are cooperating vith Melhus-Taveta who is working with a simulare project

2.11. Added value of the MIC partnership and mutual learning from the MIC partnership

<b>3. Project accounts for 2008 – based on audited accounts and audit reports from the North and the South municipality</b>
---

3.1. Total amount received by the North municipality from KS in NOK

150 000,-

78710,39,- transfered back

3.2. Total expenditure in the North municipality – in NOK

140 205,11

3.3. Funds transferred to South partner – in NOK

0,-

3.4. Unused funds in the North municipality – in NOK

3.5. Funds received by the South partner - in local currency

0,-

3.6. Total expenditure South municipality – in local currency

0,-

3.7. Unused funds in the South municipality – in local currency

0,-

3.8. Total Balance - positive or negative

68915,5,-

3.9. Explanation re. any under – or over consumption.

Overconsumption is a result of the unused funds in December 2008 was transferred back to KS. Later accrue costs for the project which is related to this year. The result is a negative balance for Skodje municipality. We are in dialogue with KS to bring back these funds, but are asked to provide accounting as it is today

**3.10. Assessment of contribution by the North municipality – in addition to the Norad funding**

- **Number of man weeks:10**
- Administrative expenses: 120 000,-**
- Contribution in cash**

**3.11. Assessment of contribution from the South municipality – in addition to the Norad funding**

- **Number of man weeks:**
- Administrative expenses**
- Contribution in cash**

**4. Other information**

**4.1 Other relevant comments**

**4.2 Annexes with additional information**

**Date and signature**

**Place and date:**

.....

**Signature:**

.....

Kommunerevisjonsdistrikt nr. 3  
i Møre og Romsdal IKS

I av 1

Vår dato:  
14.04.2009  
Dykkar dato:

Vår referanse:  
Dykkar referanse:

Vår saksbehandlar:

Skodje kommune  
v/ Bente Glomset Vikhagen  
Rådhuset

2122/09. ADMADM. ZENVIK

6260 Skodje

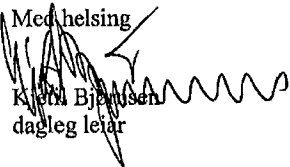
075 7005 5107  
67/203 28

**REKNESKAP MIC-PROJECT - SKODJE - VOI**

Vedlagt følger revisjonsmelding knytt til rekneskap 2008 for MIC-prosjektet mellom Skodje og Voi.

For orden skuld ber vi om å få oversendt kopi av innrapporteringa til Norad i underteikna stand.

Med helsing

  
Kjetil Bjørnsen  
dagleg leiar

Postadresse  
Postboks 7734 Spjelkavik  
6022 Ålesund

Besøksadresse  
Lerstadvegen 545, 4 etg.  
E-postadresse  
komrev3@komrev3.no

Telefon  
70 17 21 50

Telefaks  
70 17 21 51

Bankkonto  
6540 05 00485  
Føretaksregisteret  
NO 971 562 587



**REVISJONSBERETNING FOR PROSJEKTER OG PROGRAMMER  
FINANSIERT AV NORAD**

**TIL STYRET og LEDELSEN i Skodje kommune**

**- heretter kalt "tilskuddsmottaker"**

**NORAD'S AVTALENUMMER:  
REGNSKAPSPERIODE:  
AVTALEGRUNNLAG:**

**GLO-3136, GLO-06/312  
1. januar til 31. desember 2007  
Samarbeidsavtale (dato)  
Tilsagnsbrev (dato)  
Godkjent revidert budsjett (dato)**

Vi har revidert det totale prosjektrengskapet for tilskuddsmottaker, som inkluderer utgifter påløpt både i Norge og i utlandet, (heretter kalt "regnskapet") for regnskapsperioden 2008.

Regnskapet, som viser et underskudd NOK 68 915,50 består av balanse, resultatregnskap og noteopplysninger. Regnskapet er avgitt av organisasjonens styre og daglige leder. Vår oppgave er å uttale oss om regnskapet samt øvrige forhold i henhold til revisorlovens krav.

Totale prosjektkostnader utgjør NOK 140 205,11.

Etter avregning av faktiske utgifter i tråd med prosentvis fordeling mellom partene i inngått avtale, inklusive omregning av administrasjonskostnader, utgjør ubrukte midler (som trekkes fra ved utbetaling påfølgende år) NOK 0,-.

Det er her tatt hensyn til eventuelle ubrukte midler fra tidligere år godkjent av Norad.

Vi har utført revisjonen i samsvar med DnR's revisjonsstandard RS 800 "Revisors uttalelser ved revisjonsoppdrag med spesielle formål.", samt også revisjonsstandard RS 600 "Bruk av annen revisors arbeid", i den grad vår revisjon bygger på revisjon utført av andre revisorer, også i utlandet. God revisjonsskikk krever at vi planlegger og utfører revisjonen for å oppnå betryggende sikkerhet for at:

- regnskapet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon





Norad

- internkontrollen er tilfredsstillende til å sikre korrekt regnskapsrapportering samt tilfredsstillende sikring av tilskuddsmidler, herunder at eiendeler er anskaffet i overensstemmelse med formålet med tilskuddet
- tilskuddsmottaker har overholdt avtalevilkår for tilskuddet i henhold til avtale med Norad

Revisjonen omfatter:

- kontroll av utvalgte deler av materialet som underbygger informasjon i regnskapet, vurdering av de benyttede regnskapsprinsipper og vesentlige regnskapsestimater, samt vurdering av innholdet i og presentasjon av regnskapet
- en gjennomgåelse av organisasjonens formuesforvaltning og regnskaps- og intern kontrollsystemer
- kontroll av utvalgte deler av materialet som underbygger overholdelsen av bestemmelsene i avtale med Norad

Vi mener at revisjonen gir et forsvarlig grunnlag for vår uttalelse.

Vi mener at:

- regnskapet gir et uttrykk for prosjektenes økonomiske stilling pr 31. desember
- ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god regnskapsskikk, samt tilfredsstillende sikring av tilskuddsmidler, herunder at eiendeler er anskaffet i overensstemmelse med formålet i prosjektet
- ledelsen har overholdt de avtalte vilkår som fremgår av avtalegrunnlaget mellom tilskuddsmottaker og Norad.

Presiseringer:

Det er ikke foretatt avskrivning av beløp ved eventuelle misligheter, krig og lignende i regnskapet.

Ingen øvrige presiseringer

Ålesund, 14. april 2009

Kjetil Bjerfjens  
Daglig leder/kommunerevisor  
Kommunerevisjonsdistrikt nr. 3 i Møre og Romsdal IKS  
Foretaksregisteret: 971 562 587.

(KOMMUNEREVISJONSDISTRIKT NR. 3  
I MØRE OG ROMSDAL)

## Avsluttende rapport

for

<Skodje kommune>

<2007/2008>

<5103

### 1 ADMINISTRATIVT

Navn på prosjektet: Nord-sør Primary program

Partnere i prosjektet (navn): Skodje kommune- Municipl Voi

Tildelt beløp i samarbeidsavtalen	<beløp>
Antall deltakere	
2 fra Norge	
2 fra sør	
Totalt antall deltakere 4	

Navn på deltakere	Avreise (måned/år)	Hjemreise (måned/år)
Ivar Stokkerei	Juni-07	Jan-08
Bjørnar Sæbjørnsen	Des-06	Nov-07
Defrodah Mwanyota	Feb -07	Jun-08
Hanna Mzee	Feb 07	Jun 08

### 2 DELTAKERNES ARBEID

#### 2.1 Sør-deltaker

- Opprinnelig planlagte arbeidsoppgaver til deltaker:

Lærer ved Skodje barneskule og Skodje ungdomskule

- Gi en kort oppsummering på hva deltakerne har utført i løpet av utvekslingsperioden. (inkludert perioden etter hjemkomst til hjemland.)

Undervisning/støttelærer saman med kollegaer ved skulane. Sjølvstendig undervisning i engelsk.

## 2.2 Nord-deltaker

- Opprinnelig planlagte oppgaver til deltaker:

1. Sosialarbeid: Delta i ulike former for sosialarbeid i Voi, saman med sosialarbeidar tilsett i municipal of Voi

2. Samfunnsplanlegging/juridisk rådgiving:

Arbeid i kommuneadministrasjonen kring miljømessig og avfallshandtering

- Gi en kort oppsummering på hva deltakerne har utført i løpet av utvekslingsperioden. (inkludert perioden etter hjemkomst til hjemland.)

1. Arbeid ved Voi barneheim, i kvinne og ungdomsgrupper

2. Arbeid med fornying av lovverk, knytte kontakter med kvinnegrupper-juridisk rådgiving, miljø og avfallshandtering

Hjemkomst: rapportskrivning, informasjon til Skodje kommune i ulike samanhengar. Politisk og administrativ orientering. Bidrag i utarbeiding av vidare avtale med VOI

## 3 PARTNERSKAPETS MÅL OG RESULTATER

### 3.1 Mål og resultater oppnådd hos partner i sør

Målene (i overensstemmelse med partneravtalen) for utvekslingene i perioden har vært følgende:  
Målene (i overensstemmelse med partneravtalen) for utvekslingene i perioden har vært følgende:

Å utvikle og styrke vennskapet som har eksistert mellom Skodje og Voi. Involvere ein større del av innbyggjarane i vennskapssamarbeidet.

Å utvikle gjensidig respekt og forståing, kulturellt ,historisk,økonomisk som samfunn,organisasjon og individ, og å sjå kvarandre som ein del av den same globale heilskapen

- Hvilke resultater har blitt oppnådd?

Sterkere band mellom samfunna

Kjennskap og motivasjon til å ta fatt på MIC prosjekt

### 3.2 Mål og resultater oppnådd hos partner i Norge

Målene (i overensstemmelse med partneravtalen) for utvekslingene i perioden har vært følgende:

Å utvikle og styrke vennskapet som har eksistert mellom Skodje og Voi. Involvere ein større del av innbyggjarane i vennskapssamarbeidet.

Å utvikle gjensidig respekt og forståing, kulturellt ,historisk,økonomisk som samfunn,organisasjon og individ, og å sjå kvarandre som ein del av den same globale heilskapen

Å gjere Skodje samfunnet rikare ved å lære av Voi på ulike område der Voi samfunnet kan bidra til dette

Å gje lærerar i Skodje skulen kunnskap og perspektiv som på andre måtar kan vere vanskeleg å skaffe.

- Hvilke resultater har blitt oppnådd?

Breitt engasjement i Skodje som organisasjon og som samfunn

Sterke band mellom enkeltindivid i dei to samfunna.

### 3.3 Uventede resultater av partnerskapet

- Har utvekslingene resultert i noen nye kontakter, samarbeid, planer eller prosjekter?

Skodje kommune har inngått MIC-avtale med Voi , gjennom KS/Norad  
Fleire private engasjement har blitt etablert.

- Har utvekslingene gitt andre positive, uventede resultater for partner i Norge, partner i sør eller for deltakerne?

Lønn til to av lærarane i Voi i eitt år etter heimkomst. Arbeidet skal utførast ved lokale offentlege skular og er finansiert av frivillige partar i Skodje .

- Har utvekslingene gitt noen negative, uventede resultater for de involverte partnerne og/eller deltakerne?
- 

Ivar Stokkereit måtte avbryte sitt opphald pga. den urolige situasjonen i Kenya kring årsskiftet 2007/2008. Dette skapte sjølvsagt nokre uforutsigbare månader for vår deltakar.

4 **STØRRE AVVIK UOVERENSSTEMMELSE FRA SAMARBEIDSAVTALEN**  
I tilfelle større uoverensstemmelse fra samarbeidsavtalen, vennligst spesifiser:

5 **OPPFØLGNINGER AV PROSJEKTET**  
Initiativer og aktiviteter o.l. utført i oppfølging av prosjektet (partnermøter, interne rapporteringsrutiner.)

**SUNNMØRE**  
**KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget

Dato: 09.03.2010

**SAK 06/10**  
**SAKER UNDER OPPFØLGING OG SAKER TIL NESTE MØTE**

Som vedlegg følger:

- Korrespondanse mellom Reidar Skymoen og Skodje kommune

Denne korrespondansen kan ein kome tilbake i neste møte. Vidare har eg fått kjennskap til at det ligg føre ei klage på kommunal saksbehandling frå talsgruppa for arbeidarane på Prestmarka Produkt. Dokumenta skal vere oversendt leiar i kontrollutvalet.

Av eldre saker manglar det svar på på spørsmål som har vore stilt vedkomande sosiale ytingar. Siste svarfrist vart sett til 30.11.2009.

I sak 33/09 behandla kontrollutvalet intern kontroll gjeldande rutinar for oppfølging og registrering av inntekter og rutinar for behandling av mottekne brev. Kontrollutvalet ba om svar innan 15. februar 2010:

Harald Rogne  
dagleg leiar

Skodje kommune  
v/ordfører Modolf Hareide

Skodje, 25.11.2009

### **Renovasjonsordninga i Skodje kommune.**

Sakens dokumenter viser:

I 2007 betalte jeg kr 1.823,- i renovasjonsavgift.

I denne årsavgiften medregnet betaling for kommunal transport av E-E avfall til Bingsa om våren. Jfr. § 11 gebyrplikt.

De som ikke var fornøyde med ordningen kunne levere avfall hele året til Bingsa mot å betale ca 1,- kr pr. kilo for avfallet.

I 2008 betalte jeg kr 1.914,- i årsavgift.

Det var ikke kommet noen kunngjøring om at gjeldende renovasjonsordning var endret. Jeg utførte "loftsrydding" på vanlig måte og ventet bare på kunngjøring om hvilken vårdag den kommunale transporten skulle utføres.

Mars 2008 leste jeg følgende kunngjøring i Kommunenytt:

#### **"I 2008 vert det ikkje loftsrydding"**

Var kunngjøring på vanlig måte om endring utgått på dato for rådmann Kjell Bjørdal? Han hadde heller ikke tidspress for det var elleve måneder siden K-vedtak 27/07 den 24.4.07 om valgfrihet for innbyggerne i Skodje kommune var vedtatt.

Jeg forstod ikke meningen med kunngjøringen, og tok kontakt med ordrøreren. Han opplyste at gjeldende renovasjonsordning ikke var gyldig lenger, at den årlige kommunale hentetransport av E-E avtall om våren var innstilt. Ordfører Hareides begrunnelse for at endringen var nødvendig finnes i hans brev 05.05.2008 og 13.05.2008 til meg.

Hans begrunnelse er ikke troverdig jfr. mitt brev 06.10.2008 til Skodje formannskap, v/rådmann. Kommunens videre informasjon da det gjaldt faglige krav og saksbehandlingsform var på et slikt nivå at jeg fant det tryggest å søke bistand hos Skodje kontrollutvalg. Ref. brev fra leder Frode Helland 10.11.2008 til meg.

Skodje kontrollutvalg i møte 04.04.2009 sak 20/09: Henteordning loftsrydding.

Punkt 3: Saka blir å sende over til kommunestyret til behandling.

Kommunestyre har møte 22.09.2009. Sak 28/09.

Renate Grande Skodje sette fram følgjande framlegg til vedtak: "Skodje kommunestyre ber om at sak vedk. Henteordning/loftsrydding blir lagt fram som eiga sak for kommunestyret i samsvar med vektaket i kontrollutvalet"

Modolf Hareide sette fram følgjande framlegg til vedtak: "E-E avfall, jern og metallskrap, møblar, kvitevarer, sportsutstyr, leiker m.m. skal leverast om våren i den årlege ryddeaksjonen eller til avfallsplassen Bingsa i Ålesund. Rådmannen vel ordning som skal annonserast i Kommunenytt kvart år"

Det vart halde prøverøysting. Hareides forslag fikk en stemme. Han trekte sitt forslag. Renate Grande Skodje sitt framlegg vart samrøystes vedtatt.

Formannskapetets møte 06.10.2009. Sak 64/09.

Saken gjaldt: Rådmannens endring av gjeldende renovasjonsordning i mars 2008.

Rådmannens vurdering ser jeg ingen hensikt i å kommentere. Den kommer ca 18 mndr etter at endringen var satt i drift. Er dette en saksbehandlingsform vi skal ha for ettertiden?

Foreløpig tar jeg dette til etterretning, men jeg reiser spørsmålet: Kan rådmann som saksutgreier bli inhabil?

Kommunestyremøte 27.10.2009. Sak 56/09.

Solfrid Viset sette på vegne av AP fram slikt framlegg:

Saka vert utsett då ho ikkje har blitt handsama i samsvar med vedtak gjort i kommunestyret den 22.09.09. Utsettelsesframlegget fall med 10 mot 11 røyster.

Formannskapet si innstilling vart samrøystes vedteken.

Kommunestyret vedtek endring i § 5 tredje avsnitt i retningslinjer for oppbevaring og innsamling av avfall i Skodje kommune med følgjande ordlyd: Elektrisk og elektronisk avfall, jern- og metallskrap, møbler, kvitevarer, sportsutstyr, leiker m.m. skal leverast til Ålesund avfallsplass Bingsa.

Valgfriheten vi hadde i gjeldende renovasjonsordning mistet vi den 27.10.2009.

Har K-vedtak i Skodje kommunestyre tilbakevirkende myndighet? – viss ikke, hvilket vedtak ga rådmannen myndighet til å endre gjeldene renovasjonsordning i mars 2008? Selv med politisk støtte fra ordfører?

I følge Hareides brev 12.02.2009 var jeg den eneste som klaget. Jeg, 83 år, ble kanskje ansett som ikke troverdig?

Ingen var pålagt å igangsette denne endring. Derfor forlanger jeg full dekning for de omkostninger denne endring har påført meg. Dette er en prinsipp sak. Det gjelder rettssikkerheten for innbyggerne i Skodje kommune. For hvem skal ha ansvaret for at vi får utført de tjenester vi er lovet, og delvis betalt for - i ettertid?

Reidar Skymoen



Skodje kommune  
v/rådmann Kjell Bjørdal.

Skodje 4.januar 2010

**Sak: Rådmannens endring av renovasjonsordningen i mars 2008.**

I 2007 betalte vi kr 1.823,- i renovasjonsavgift. I denne årsavgiften lå det kr 463.296,- i betaling for kommunal transport av E-Eavfall til Bingsa.

I 2008 betalte vi kr 1.914,- i årsavgift, altså kr 91,- mer enn året før. I denne årsavgiften var det også betaling for kommunal transport av avfallet til Bingsa. Det var ikke kommet noen informasjon eller kunngjøring om at renovasjonsordningen var endret og at kommunal fellestransport av avfallet til Bingsa var innstilt.

I mars 2008 i Kommunenytt: **"I 2008 vert det ikkje loftrydding"**

Etter hvert ble det kjent hva rådmannens kunngjøring betydde i praksis. Den kommunale transporten av avfall vi allerede hadde betalt for var innstilt av rådmannen uten noen forklaring eller grunn.

De betalte transportpengene i årsavgiften for 2008 inndrar rådmannen uten noen begrunnelse eller informasjon.

Det avfallet vi er narret til å samle (loftrydding) må ligge der hvis vi ikke selv tar kostnadene med å bringe det til Bingsa.

Dette påførte eldre og de med svekket helse nye bekymringer og flere hundre kroner i ekstra renovasjonsavgifter.

Rådmannen sørget her for at vi ble fratatt alle rettigheter.

Hadde det vært et privat firma som hadde opptrådd på denne måten, ville endringen og dens følger blitt anmeldt.

Men på grunn av mine manglende kunnskaper om samfunnsstyring kan jeg ikke gjøre det.

Hvor fra hadde rådmannen fullmakt til denne endringen? Og måten den ble kunngjort på? Her forlanger jeg fullstendig svar for å komme videre i saken.

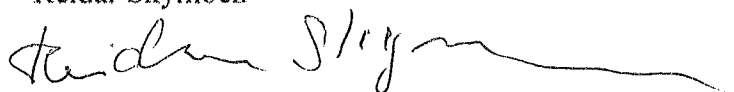
Nabokommunen Ørskog bruker samme transportfirma som Skodje.

Ørskog fortsetter med samme kommunale fellestransport som vi hadde i alle år til og med 2007. Hvorfor er det så vanskelig å organisere fellestransport på Skodje? Eller innstiller rådmannen fellestransporten etter konferanse med ordf. Hareide? – for at begge skal slippe ansvaret for denne transportform av avfallet (E-E).

Ordf. Hareide og rådm. Bjørdal skriver stadig om positive tilbakemeldinger om den nye ordningen. Men de to har ingen bekymring, eller kanskje de ikke vet hva den nye ordningen påfører de svakeste innbyggerne i Skodje.

Kopi av brevet sendes også ordf. Hareide.

Reidar Skymoen







# SKODJE KOMMUNE

Ordføreren

Reidar Skymo  
Spireavegen 3

6260 Skodje

Vår ref  
08/354-29

Sakshandsamar  
Modolf Hareide, 70 24 40 10

Dykkar ref

Arkiv  
M50

Dato  
18.01.2010

## RENOVASJONSORDNINGA SVAR PÅ BREV FRÅ REIDAR SKYMOEN

Viser til Dykkar brev av 25.11.09 og 04.01.10. Dette er eit mellombels svar på desse to breva. Då breva Dykkar omhandla tilhøve av både politisk og administrativ karakter, har rådmannen og eg blitt samde om at eg skal gje eit mellombels svar.

Eg bed om orsaking for at De ikkje har fått mellombels svar på Dykkar brev av 25.11.09 slik forvaltningslova krev. Årsaka til det er at saka har vore til vurdering i kontrollutvalet og at handsaminga tok lenger tid enn forutsett.

Kontrollutvalet gjorde i møte den 14.12.09 følgjande samrøystes vedtak i sak 31/09 – Endring i lokal renovasjonsforskrift:

*"Kontrollutvalet ber om at saka vedkomande endringa i henteordning for forbruksavfall snarast blir teke opp på nytt med behandling og avgjerd etter forvaltningslova sine reglar og forskrifter."*  
Møteboka frå kontrollutvalet blei registrert inn til Skodje kommune 11.01.10.

Før vedtaket i kontrollutvalet henta utvalet inn ei fagleg vurdering av kommuna si sakshandsaming frå advokat Kjetil Kvammen. Vurderinga er samanfatta i eit notat datert 09.12.09. Advokaten har vurdert sakshandsaminga før vedtak i kommunestyret 24.04.07 og 27.10.09 og også korvidt vedtaka er gyldige. Advokaten har også kommentert at endringane som blei gjort ikkje er kunngjorde i tråd med forvaltningslova.

På bakgrunn av vedtaket i kontrollutvalet vil saka om endring i henteordning for forbruksavfall bli teken opp på nytt i Skodje kommunestyre.

Inntil saka blir endeleg avgjort, vil renovasjonsordninga vi har no bli vidareført.

I tillegg til ovanstående vil eg kommentere eit par spørsmål/påstandar i Dykkar brev:

1. *"Kan rådmannen som saksutgreiar bli inhabil?"*

Om rådmannen kan bli inhabil er eit hypotetisk spørsmål som meg ikkje kan svare på no. Men verken eg eller kontrollutvalet har til no sett han som inhabil.

2. *"Den kommunale transporten av avfall vi allerede hadde betalt for var innstilt av rådmannen uten noen forklaring eller grunn. De betalte transportpengene i årsavgiften for 2008 inndrag rådmannen uten noen begrunnelse eller informasjon."*

Ordninga er slik at renovasjonsavgifta skal dekke alle kostnader knytt til renovasjonen, ikkje berre transporten. Tenesten er sjølvbetrande, d.v.s. at inntektene (renovasjonsavgifta) og dei totale kostnadane skal balansere over tid. Difor blir også tenesteområdet rekneskapsført for seg. Det er ikkje lov å bruke av desse midlane til andre formål. \_Ein klarer i midlertid ikkje å budsjettere så nøye at ein "treff" med nøyaktig rett beløp kvart år. Det som eventuelt blir "til gode" blir vidareført i "renovasjonsbudsjettet" neste rekneskapsår. Rådmannen har såleis ikkje inndrege desse midlane slik De viser til.

Med vennleg helsing

  
Mødolf Hareide  
ordførar

Kontrollutvalgssekretariatet  
v/Harald Rogne

25.02.2010

**Sak: Endring av lokal renovasjonsforskrift i Skodje**

Jeg tillater meg å spørre sekretariatet om disse vedlagte sakene jeg påpeker kan behandles i Kontrollutvalget.

Sakens informasjon: Mine 3 vedlagte brev til Skodje kommune, samt ordf. Hareides brev til meg.

Jfr. mitt brev 4.januar 2010 til rådmann Kjell Bjørdal.

I mars 2008 hadde ikke rådmannen fullmakt til å fjerne valgfriheten med kommunal henting av avfallet. Heller ikke fullmakt til å innstille den inngåtte og betalte transporten til Bingsa.

Men da rådmannen videreførte de inndradde transportpengene til neste års renovasjonsbudsjett, da var hans saksbehandlingsmåte i orden mener ordf.Hareide. Jfr. hans brev 18.01.2010.

Hva med tillit og rettssikkerhet? kan en nekte forskuddsbetaling til Skodje kommune? inntil en kan ha tillit til ledelsen igjen?

Kanskje jeg må ha bistand av advokat for å få klargjort dette.

Mars 2008 endret rådmannen renovasjonsordningen og tok vekk valgfriheten, altså den kommunale henting av avfallet. I tillegg påførte han oss mere utgifter med egen transport av avfallet til Bingsa. Den ulovlige renovasjonsordningen har vært praktisert i 2008, 2009 og nå har ordf. Hareide bestemt at den skal videreføres også for 2010.

Har ordføreren myndighet til dette? For innbyggerne i Skodje blir påført unødige ulemper og kostnader.

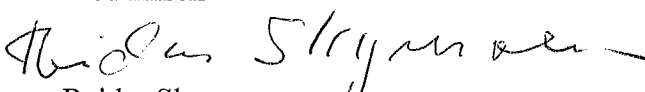
Etter pålegg fra Kontrollutvalget har rådmannens ulovlige endring vært til saksbehandling to ganger i kommunestyret, en gang i formannskapet og den fortsetter enda.

Hvor mange tusen kroner dette vil koste vet ingen enda.

Ordf.Hareide skriver: ***Ordningen er slik at renovasjonsavgiften skal dekke alle kostnader knytt til renovasjonen.***

Kopi av dette brevet sendes ordf. Hareide og rådmann Bjørdal.

Med hilsen

  
Reidar Skymo

Skodje kommune  
v/ordfører Modolf Hareide

Skodje den 3.2.2010

**Sak: Renovasjonsendring**

Viser til deres brev 18.01.10 der det står: *"Inntil saken blir endelig avgjort, vil renovasjonsordninga vi har no bli videreført."*

Kommunestyrevedtak 24.04.2007 sak 27/07 er den siste lovlige renovasjonsordninga som er gyldig: Under § 5.3 avsnitt står det: E-E avfall skal leveres om våren i den årlige ryddeaksjon, eller til Ålesund avfalls plass Bingsa.

Det er ordføreren sin plikt og ansvar å sørge for at den lovlige renovasjonsordningen som gjelder blir videreført.

Hvis ikke, må det blir en ny sak for Kontrollutvalget.

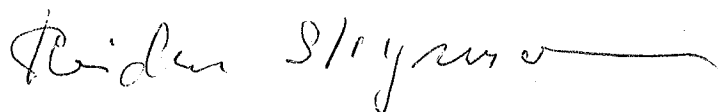
Siste avsnitt i ordføreren sitt brev som avsluttes slik: ***"Rådmannen har såleis ikkje inndrege desse midlane slik De viser til"***

Mener ordfører Hareide at da rådmannen overførte mine innbetalte transportpenger til budsjettet så var kommunen uten ansvar for de ekstra utgifter denne ulovlige endringen påførte meg? eller er dette en ordning som brukes ved alle forskuddsbetalinger for kommunale tjenester? hvis så, må jeg igjen rette spørsmål til Kontrollutvalget.

Om jeg kontakter advokat avgjøres om jeg får svar - og at innholdet i svarene har med sakens fakta å gjøre.

Med hilsen

Reidar Skymoen



**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget

Dato: 17.03.2010

**SAK 07/10  
FORSLAG TIL ÅRSMELDING 2009 – SKODJE KONTROLLUTVAL**

Det blir vist til vedlagte framlegg til årsmelding.

På bakgrunn av ovenstående blir saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt

**v e d t a k :**

Det framlagte forslaget til årsmelding blir vedteke som årsmelding 2009 for Skodje kontrollutval.

Harald Rogne  
dagleg leiar

## SKODJE KOMMUNE

### KONTROLLUTVALET

#### ÅRSMELDING FOR VERKSEMDA I 2009

Etter Lov om kommunar og fylkeskommunar § 77 er det pålagt å ha kontrollutval. Utvalet skal på vegne av kommunestyret stå for det løpande tilsynet med kommunen si forvaltning. Utvalet rapporterer og gir innstilling direkte til kommunestyret i saker der dette er oppgåva.

I medhald av kommunelova har kommunaldepartementet fastsett forskrifter om kontrollutval den 15. juni 2004. I forskrifta er det gitt reglar for val og sammensetting av utvalet, om utvalet sitt ansvar og oppgåver, om saksbehandling og sekretariat.

Mellom anna skal utvalet føre tilsyn med at revisjon av årsrekneskapen skjer på ein tilfredstillande måte og at det blir utført forvaltningsrevisjon og tilsyn med eierskapet i selskap der kommunen er eigar eller deleigar i (selskapskontroll).

Etter regelverket skal kontrollutvalet ha eige sekretariat, uavhengig av administrasjonen og den valde revisjon. Sekretariatet skal mellom anna sjå til at sakene som blir lagt fram for kontrollutvalet er forsvarleg utgreidd.

I valperioden 2007 til 2011 har utvalet følgjande samansetning:

Leiar: Vigdis T. Bye (uavhengig)  
Nestleiar: Dag Loe Olsen (H)  
Medlem : Magnar Flaate (V)  
Medlem : Valborg R. Haugen (Ap)  
Medlem : Kjell Arve Reiakvam (Frp)

#### *Aktiviteten i året*

Kontrollutvalget har hatt 6 møte i 2009 og behandla 35 saker. I tillegg til behandling av kommunen sin rekneskap og årsmelding, har kontrollutvalet sett det som ei viktig oppgåve å ha ei løpende oppfølging av kommunen sin økonomiske situasjon gjennom behandling av kommunen sine økonomirapportar. Vidare har kontrollutvalet fått seg førelagt plan for forvaltningsrevisjon, som har blitt oversendt kommunestyret til endeleg behandling.

Kontrollutvalet har arbeidd med mange enkelsaker der rådmannen har fått i oppgåve å orientere om rutinar og saksbehandling. Av desse nemner ein:

- Internasjonalt engasjement Voi.

- Tilsyn med forureining.
- Oppfølging av politiske vedtak.
- Utbetaling og fordeling av sosialhjelp samt kvalitetssikring av desse tenestene.

Enkelte av desse kulepunkta har vore til behandling fleire gonger ettersom kontrollutvalet ikkje har vore tilfreds med svar som er gitt. Svar på utbetaling og fordeling av sosialhjelp samt kvalitetssikring av desse tenestene er ikkje motteke.

Kontrollutvalet har også i fleire møte behandla renovasjonsordninga i kommunen. Denne behandlinga har medført oversending til kommunestyret. Kontrollutvalet føreset at saka blir oversendt til kommunestyret ein gong til. Bakgrunnen for kontrollutvalet si behandling har vore mangelfull saksbehandling.

Medlemene er kjent med at kontrollutvalet sine oppgåver er mange og viktige. Derfor har det blitt prioritert å ivareta den styrka stillinga kontrollutvalet er forutsatt å ha etter ny lovgiving og dette har blitt handtert ved å ha strategiar og planlegging på dagsordenen.

Kontrollutvalget har teke sikte på å bidra til at det blir skapt tillit til kommunen og at kommunen framstår som truverdig for brukarar og innbyggjarar i tenesteproduksjon, utøving av mynde og forvaltningsfunksjonar. Tilsyns- og kontrollordninga skal medverke til å skape legitimitet til desse prosessane med ei kritisk og konstruktiv tilnærming. For å nå dette målet er viktig med ein konstruktiv dialog med både kommunen si leiing og kommunestyret. Ut i frå dette bestemte kontrollutvalet seg for å ha eit informasjonsmøte med kommunestyret.

Skodje, den 17.03.2010

Vigdis T. Bye	Dag Loe Olsen	Kjell Arve Reiakvam	Magnar Flaate	Valborg R. Haugen
leiar	nestleiar	medlem	medlem	medlem
(sign.)	(sign.)	(sign.)	(sign.)	(sign.)